



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int.3000. Email: drparlament@gov.ro

SENATUL ROMÂNIEI	
SECRETAR GENERAL	
Nr. XXV.....	4424
Data.....	31.07.2025

Nr. 6088/2025

28-07-2025

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Biroul permanent al Senatului

171/161/169 31.07.2025
182/165/198/183

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 24 iulie 2025

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Biroul permanent al Senatului

215/198/189 31.07.2025
Bp. 214/185/184/189

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea articolelor 36 și 37 din Legea nr. 254 din 19 iulie 2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal (Bp. 150/2025);

2. Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă (Bp. 136/2025, L. 161/2025);

3. Propunerea legislativă pentru modificarea alineatului (4) al articolului 439 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 215/2025);

4. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 77 alin. (10) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 198/2025);

5. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 60 precum și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal, precum și modificarea art. 583 din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală (Bp. 148/2024);

6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 77 lit. h) din Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal (Bp. 173/2025);

7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân și pentru modificarea și completarea Legii nr. 205 din 26 mai 2004 privind protecția animalelor, republicată (Bp. 141/2025);

8. Propunerea legislativă pentru completarea art. 31 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor (Bp. 179/2025);

9. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 241/2006 serviciului de alimentare cu apă și de canalizare republicată (Bp. 199/2025);

10. Propunerea legislativă privind stabilirea unor dimensiuni standard pentru bagajele de mână transportate la bordul aeronavelor (Bp. 214/2025);

11. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 4 alin. (2) din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României (Bp. 185/2025);

12. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (Bp. 184/2025);

463/2025

13. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 334/2006, republicată, privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 139/2025, L. 163/2025);

3187/2025

14. Propunerea legislativă pentru România aleasă la referendum: 300 de parlamentari (Bp. 189/2025).

L237

2025.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

Bp. 189: 31. 07. 2025

Biroul permanent al Senatului

L. 237: 2. 09. 2025

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru România aleasă la referendum: 300 de parlamentari*, inițiată de domnul deputat USR Claudiu Iulius Gavril Năsui împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp. 189/2025**).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea *Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul reducerii numărului de parlamentari la un număr maxim de 200 de deputați și 100 de senatori, precum și a „*revizuirii criteriilor de alocare a mandatelor pentru organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale*”, potrivit *Expunerii de motive*.

II. Observații și propuneri

1. Potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*¹, soluțiile pe care le cuprinde inițiativa legislativă trebuie să fie temeinic fundamentate, iar instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă motivul emiterii actului normativ, respectiv cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi, concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice, referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. De asemenea, propunerea trebuie să includă impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

Referitor la normele de tehnică legislativă, Curtea Constituțională² a statuat următoarele: *„deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, Curtea a constatat că prin reglementarea acestora au fost impuse o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesare.”*

În acest context, semnalăm ca *Expunerea de motive* nu respectă structura prevăzută de dispozițiile ante-menționate, având în vedere că nu sunt indicate lucrările de cercetare, evaluările statistice, referirile la documente de politici publice și nu sunt indicate consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

¹ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

² A se vedea, de exemplu, Decizia nr.448 din 29 octombrie 2013, publicată în Monitorul Oficial nr.5 din 7 ianuarie 2014.

2. Referitor la titlul propunerii, învederăm faptul că, în conformitate cu art. 41 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, „*Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic*”. Având în vedere că evenimentul legislativ presupune, în fapt, modificarea *Legii nr. 208/2015*, nu și completarea acesteia, se impune rectificarea titlului în mod corespunzător, pentru respectarea exigențelor prevăzute de art. 59 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000*³.

3. Tot din punct de vedere al exigențelor de tehnică legislativă, având în vedere că prezenta inițiativă conține un singur articol, se impune definirea acestuia prin expresia „*Articol unic*”, în conformitate cu art. 47 alin. (3) din *Legea nr. 24/2000*.

4. Precizăm că soluțiile preconizate vizează modificarea sistemului electoral în ceea ce privește numărul de parlamentari și modalitatea de atribuire a mandatelor de senatori și deputați.

Astfel, considerăm că, pentru respectarea exigențelor de calitate a legii, se va avea în vedere modificarea întregului ansamblu legislativ privind sistemul electoral, nefiind suficiente modificări punctuale în acest sens, întrucât soluțiile legislative ar putea fi lacunare, generându-se, astfel, o posibilă afectare a art. 1 alin. (5) din *Constituție*.

Cu titlu de exemplu, se vor avea în vedere elemente esențiale precum dispozițiile referitoare la procedura de numărare a voturilor, algoritmul de atribuire a mandatelor obținute sau cuprinsul proceselor verbale încheiate de birourile electorale.

5. În ceea ce privește art. I pct. 1 din inițiativa legislativă, soluția preconizată vizează doar modificarea alineatelor (2), (3) și (5) din cuprinsul art. 5, restul dispozițiilor fiind identice cu actualele prevederi aflate în vigoare. Prin urmare, se impune revizuirea formulei introductive, astfel încât să reflecte cu exactitate intenția de reglementare.

³ Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a unui act normativ se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma "se modifică și va avea următorul cuprins" urmată de redarea noului text.

6. Referitor la art. I pct. 1 - art. 5 alin. (2) și (3) din inițiativa legislativă, apreciem că normele propuse sunt lipsite de claritate și previzibilitate, aspect ce poate fi de natură să conducă la o posibilă afectare a art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, având în vedere că din conținutul acestora nu rezultă în mod clar numărul de locuitori la care se raportează norma de reprezentare pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului.

Observația referitoare la neclaritate subzistă și în privința normei de la art. I pct.2 din inițiativa legislativă, având în vedere că nu este clar numărul de voturi obținut pentru atribuirea mandatului de deputat. În acest sens, menționăm că, potrivit art.56 alin. (9) din *Legea nr. 208/2015 "mandatul de deputat atribuit potrivit alin. (1) se acordă peste numărul total de deputați rezultat din norma de reprezentare."*

7. Mai mult, menționăm că, în ceea ce privește Anexa nr.1, pct.3 din cuprinsul inițiativei legislative, numărul de mandate de senatori și deputați pe fiecare circumscripție electorală este inversat.

Totodată, atașăm prezentului punct de vedere opinia Autorității Electorale Permanente cu privire la inițiativa legislativă, transmisă cu adresa nr. 12985/18.06.2025.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Ilie – Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU

Domnului senator Mircea Abrudean
Președintele Senatului



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

Nr. 12985/18.06.2025

Către: Secretariatul General al Guvernului
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul
drparlament@gov.ro
Domnului Nini Săpunaru, secretar de stat

Nr. 4691 / DRP
DATA 18-06-2025

Referitor la: Propunere legislativă pentru România aleasă
la referendum: 300 de parlamentari (B189/2025).

CADREVA
18-06-2025
Luca S. Stenete
18.06.2025

Stimate domnule secretar de stat,

Având în vedere adresa dumneavoastră cu nr. 4380/2025/10.06.2025, înregistrată la Autoritatea Electorală Permanentă cu nr. 12985/11.06.2025, prin care solicitați opinia motivată privind susținerea sau respingerea *Propunerii legislative pentru România aleasă la referendum: 300 de parlamentari (B189/2025)*, formulăm următorul punct de vedere:

1. Potrivit expunerii de motive, inițiativa legislativă vizează modificarea Legii nr. 208/2015 astfel încât să se stabilească numărul maximal de senatori și de deputați aleși, modalitatea de stabilire a normei de reprezentare în fiecare circumscripție electorală, precum și modificarea pragului pentru atribuirea unei organizații a cetățenilor aparținând unei minorități naționale a unui mandat de deputat peste numărul total de deputați rezultat din norma de reprezentare, în situația în care respectiva organizație nu a obținut în alegeri cel puțin un mandat de deputat sau de senator.

Inițiatorii argumentează că proiectul urmărește punerea în aplicare a rezultatului referendumului național din anul 2009, respectiv a doua întrebare a acestuia, și anume „*Sunteți de acord cu reducerea numărului de parlamentari la maximum 300 de persoane?*”.

De asemenea, se invocă argumente de oportunitate a normei propuse, fundamentate de compatibilitatea cu cadrul constituțional, reducerea cheltuielilor, durata procesului legislativ, precum și alinierea cu practica altor state.



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

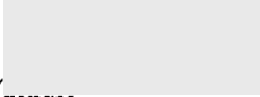


2. Cu privire la art. I pct. 1, semnalăm că normele propuse pentru modificarea art. 5 din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, nu întrunesc criteriile de calitate și de previzibilitate, fiind necesară stabilirea mijloacelor procedurale, termenelor și responsabilităților pentru calcularea normei de reprezentare.

În concret, semnalăm că, pentru implementarea noului algoritm propus pentru stabilirea normei de reprezentare, se impune formularea unor prevederi de natură a stabili un termen până la care să fie comunicat numărul de locuitori pentru fiecare mandat de deputat sau de senator, precum și entitatea publică să facă asemenea comunicări. De asemenea, se impune indicarea actului administrativ prin care să fie stabilită norma de reprezentare.

Astfel, față de aspectele mai sus menționate, Autoritatea Electorală Permanentă **nu susține adoptarea Propunerii legislative pentru România aleasă la referendum: 300 de parlamentari (B189/2025), în forma propusă de inițiatori.**

Cu deosebită considerație,


Președinte
Zsolt Bor/Váida
